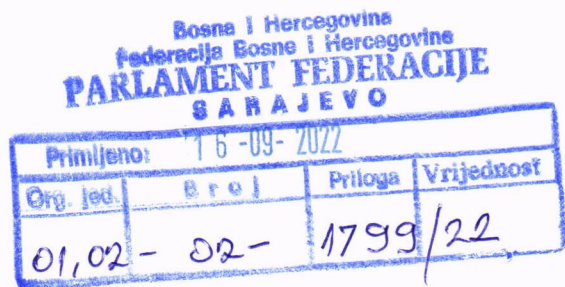


Број: 03-02-904-1/2022
Сарајево, 15.09.2022. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Мирсад Заимовић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући



Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ВАТРОГАСТВУ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 331. сједници, одржаној 15.09.2022. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,


ПРЕМИЈЕР
Фадил Новалић

- Прилог: - Приједлог закона на српском језику,
- Образац број 2. (ЦД),
- Образац ИФП-НЕ (ЦД) и
- Закон о заштити од пожара и ватрогаству
 („Службене новине Федерације БиХ“, број 64/09) (ЦД).

Цо: Федерална управа цивилне заштите
госп Мурат Баручија, помоћник директора

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ВАТРОГАСТВУ

Сарајево, септембар 2022. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се Закон о измјенама Закона о заштити од пожара и ватрогаству разматра и донесе по хитном поступку у складу са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 27/03, 21/09 и 24/20).

Федерална управа цивилне заштите је о Нацрту закона о измјенама и допунама Закона о заштити од пожара и ватрогаству, којим су, између осталог обухваћене и одредбе чл. 112. и 114. Закона о заштити од пожара и ватрогаству, провела јавну расправу. Јавна расправа је проведена у сарадњи са кантоналним управама цивилне заштите у осам кантона у периоду од 16.11.2017. године до 13.02.2018. године, а дана 19.01.2018. године одржана је Централна јавна расправа у Сарајеву, на којој су, између осталих, присуствовали и представници/представнице Савеза општина и градова Федерације БиХ. Посебан акценат у јавној расправи су биле одредбе чл. 112. и 114. наведеног закона, на којој је била предвиђена измјена наведених чланова.

Тачком 2. Закључка Владе Федерације БиХ, В. број: 1148/2022, од 28.07.2022. године, Федерална управа цивилне заштите је, између осталог, задужена да Влади Федерације БиХ достави Нацрт закона о измјенама и допунама закона о заштити од пожара и ватрогаству ради утврђивања Приједлога закона и достављања у парламентарну процедуру. У циљу што брже и ефикасније реализације коначних и обавезујућих пресуда Уставног суда Федерације БиХ, процијењено је да се Нацрт закона о измјенама и допунама закона о заштити од пожара и ватрогаству о којем је већ проведена јавна расправа 2017. и 2018. године, настави, али само у односу на чл. 112. и 114. Закона о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине Федерације БиХ“, број 64/09 у даљем тексту: Закон), на начин да се исти бришу.

Приједлогом закона уређују се односи и питања за чије уређивање постоји неодложна хитна потреба из разлога што је Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Уставни суд Федерације БиХ) својим пресудама утврдио повреде права на локалну самоуправу, јер су наметнуте обавезе без додјеле средстава потребних за њихово дјелотворно обављање, а у вези са одредбама чл. 112. и 114. Закона, за сљедеће општине и градове:

- 1) У - 9/16 од 30.11.2016. године подносилац захтјева Општина Маглај ("Службене новине Федерације БиХ", број 1/17),
- 2) У - 34/16 од 14.06.2017. године подносилац захтјева Општина Тешањ ("Службене новине Федерације БиХ", број 57/17),
- 3) У - 2/17 од 04.07.2017. године подносилац захтјева Општина Бановићи ("Службене новине Федерације БиХ", број 55/17),
- 4) У - 14/17 од 25.10.2017. године подносилац захтјева Општина Велика Кладуша ("Службене новине Федерације БиХ", број 91/17),
- 5) У - 21/17 од 25.10.2017. године подносилац захтјева Општина Жепче ("Службене новине Федерације БиХ", број 92/17),

- 6) У - 27/17 од 29.11.2017. године подносилац захтјева Град Зеница ("Службене новине Федерације БиХ", број 11/18),
- 7) У - 20/17 од 25.09.2018. године подносилац захтјева Општина Босанска Крупа ("Службене новине Федерације БиХ", број 87/18),
- 8) У - 17/17 од 25.09.2018. године подносилац захтјева Општина Сребреник ("Службене новине Федерације БиХ", број 87/18),
- 9) У - 66/17 од 27.11.2018. године подносилац захтјева Општина Лукавац ("Службене новине Федерације БиХ", број 101/18),
- 10) У - 6/18 од 17.12.2018. године подносилац захтјева Општина Олово ("Службене новине Федерације БиХ", број 103/18),
- 11) У - 24/18 од 07.05.2019. године подносилац захтјева Општина Живинице ("Службене новине Федерације БиХ", број 37/19),
- 12) У - 35/18 од 28.05.2019. године подносилац захтјева Општина Сански Мост ("Службене новине Федерације БиХ", број 40/19),
- 13) У - 27/19 од 03.12.2019. године подносилац захтјева Општина Вареш ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/19) и
- 14) У - 5/19 од 21.04.2020. године подносилац захтјева Град Тузла ("Службене новине Федерације БиХ", број 31/20).

Рјешењима Уставног суда Федерације БиХ бр. У - 20/17 и У - 66/17 од 19.11.2019. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 95/19), утврђено је да наведене пресуде Уставног суда Федерације БиХ, којим је утврђено да је одредбом члана 114. Закона повријеђено право на локалну самоуправу општина Босанска Крупа и Лукавац, нису извршене.

Одредбом члана IV.Ц.12. Устава Федерације Босне и Херцеговине утврђено је да су одлуке Уставног суда Федерације БиХ, коначне и обавезујуће, а одредбама чл. 40. и 41. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације БиХ, регулисане су правне посљедице донесених одлука.

Надаље, одредбом члана 351. Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ бр. 36/03, 21/04 - исправка 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 и 75/17), утврђена је кривична одговорност за одговорну особу у органу власти или правној особи или другим институцијама у Федерацији БиХ која не поступи по правомоћној одлуци суда у Федерацији БиХ, или која одбије извршити одлуку Дома за људска права за Федерацију БиХ или одлуку Уставног суда Федерације БиХ коју је дужна извршити.

Доношење закона у редовном поступку могло би да изазове штетне посљедице за Федерацију БиХ.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И ВАТРОГАСТВУ

Члан 1.

У Закону о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине Федерације БиХ“, број: 64/09), члан 112. брише се.

Члан 2.

Члан 114. брише се.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ЗАШТИТИ ОД ПОЖАРА И
ВАТРОГАСТВУ

I - УСТАВНОПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона је одредба члана IV. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којом је предвиђено да Парламент Федерације БиХ доноси законе о вршењу функција федералне власти. Како се овим законом регулише материја чија је основна функција заштита живота и здравља људи и имовине од пожара, произилази да је у овом случају испуњен услов из одредаба поглавља II. члан 2. (1) а) и к) Устава. Према тој уставној одредби Федерација БиХ је дужна осигурати примјену највишег нивоа међународно признатих права и слобода, па Федерација БиХ, по том основу, има право донијети овај закон и њиме створити услове да се на подручју цијеле Федерације БиХ, под истим условима, може организовати и проводити заштита живота и здравља људи и имовине од пожара.

Осим тога, уставни основ за доношење овог закона су и одредбе поглавља III, члан 2. тачка а) и ц) Устава Федерације БиХ, јер се и оне односе на заштиту и провођење људских права (у овом случају право на живот и здравље људи) и провођење политике заштите човјекове околине. У овом случају ради се о заштити околине од пожара, јер се пожар може појавити на свим мјестима и просторима цијеле Федерације БиХ и својим дјеловањем угрозити човјекову околину.

Према томе, очигледно је да наведене уставне одредбе представљају уставни основ да Парламент Федерације БиХ, на основу поглавља IV. члан 20. (1) д) Устава Федерације БиХ, донесе овај закон.

Наведени уставни основ већ је послужио за доношење Закона о заштити од пожара и ватрогаству („Службене новине Федерације БиХ“, број 64/09).

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА И
ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДАБРАНЕ ПОЛИТИКЕ

Уставни суд Федерације БиХ је пресудама ниже наведеним, утврдио повреде права на локалну самоуправу, јер су наметнуте обавезе без додјеле средстава потребних за њихово дјелотворно обављање, а у вези са одредбама чл. 112. и 114. Закона, за сљедеће општине и градове:

- 1) У - 9/16 од 30.11.2016. године подносилац захтјева Општина Маглај
("Службене новине Федерације БиХ", број 1/17),
- 2) У - 34/16 од 14.06.2017. године подносилац захтјева Општина Тешањ
("Службене новине Федерације БиХ", број 57/17),
- 3) У - 2/17 од 04.07.2017. године подносилац захтјева Општина Бановићи
("Службене новине Федерације БиХ", број 55/17),
- 4) У - 14/17 од 25.10.2017. године подносилац захтјева Општина Велика
Кладуша ("Службене новине Федерације БиХ", број 91/17),
- 5) У - 21/17 од 25.10.2017. године подносилац захтјева Општина Жепче
("Службене новине Федерације БиХ", број 92/17),
- 6) У - 27/17 од 29.11.2017. године подносилац захтјева Град Зеница

- ("Службене новине Федерације БиХ", број 11/18),
- 7) У - 20/17 од 25.09.2018. године подносилац захтјева Општина Босанска Крупа ("Службене новине Федерације БиХ", број 87/18),
 - 8) У - 17/17 од 25.09.2018. године подносилац захтјева Општина Сребреник ("Службене новине Федерације БиХ", број 87/18),
 - 9) У - 66/17 од 27.11.2018. године подносилац захтјева Општина Лукавац ("Службене новине Федерације БиХ", број 101/18),
 - 10) У - 6/18 од 17.12.2018. године подносилац захтјева Општина Олово ("Службене новине Федерације БиХ", број 103/18),
 - 11) У - 24/18 од 07.05.2019. године подносилац захтјева Општина Живинице ("Службене новине Федерације БиХ", број 37/19),
 - 12) У - 35/18 од 28.05.2019. године подносилац захтјева Општина Сански Мост ("Службене новине Федерације БиХ", број 40/19),
 - 13) У - 27/19 од 03.12.2019. године подносилац захтјева Општина Вареш ("Службене новине Федерације БиХ", број: 97/19) и
 - 14) У - 5/19 од 21.04.2020. године подносилац захтјева Град Тузла ("Службене новине Федерације БиХ", број 31/20).

Рјешењима Уставног суда Федерације БиХ бр. У - 20/17 и У - 66/17 од 19.11.2019. године ("Службене новине Федерације БиХ", број 95/19), утврђено је да наведене пресуде Уставног суда Федерације БиХ, којим је утврђено да је одредбом члана 114. Закона повријеђено право на локалну самоуправу општина Босанска Крупа и Лукавац, нису извршене.

Одредбом члана IV.Ц.12. Устава Федерације Босне и Херцеговине утврђено је да су одлуке Уставног суда Федерације БиХ, коначне и обавезујуће, а одредбама чл. 40. и 41. Закона о поступку пред Уставним судом Федерације БиХ, регулисане су правне посљедице донесених одлука.

Надаље, одредбом члана 351. Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“ бр. 36/03, 21/04 - исправка 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 и 75/17), утврђена је кривична одговорност за одговорну особу у органу власти или правној особи или другим институцијама у Федерацији БиХ која не поступи по правомоћној одлуци суда у Федерацији БиХ, или која одбије извршити одлуку Дома за људска права за Федерацију БиХ или одлуку Уставног суда Федерације БиХ коју је дужна извршити.

Приједлогом закона извршена је измјена само у односу на чл. 112. и 114. Закона због донесених пресуда Уставног суда Федерације БиХ, како би се у што краћем року реализовале наведене пресуде.

Одредбом члана 1. Приједлога закона, врши се брисање члана 112. Закона, којом одредбом је утврђено право на накнаду за пасивно дежурство старјешини ватрогасне јединице и ватрогасцу или другом лицу. Надаље, одредбом члана 2. Приједлога закона врши се брисање члана 114. Закона, којом одредбом је утврђено право на посебан додатак на плату по основу посебних услова рада, тежине и природе посла и одговорности за обављање оперативних послова старјешинама, замјеницима старјешина и ватрогасцима у професионалној ватрогасној јединици органа управе цивилне заштите Федерације БиХ, кантона, општине и града.

Пресудама Уставног суда Федерације БиХ, наведене одредбе су проглашене неуставним из разлога што се Федералним законом не могу наметати обавезе нижим нивоима власти, а да се не осигурају финансијска средства.

Одредбом члана 3. Приједлога закона, дефинише се ступање на снагу Закона.

III - УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА СА ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Након извршене анализе прописа Европске Уније, констатује се да не постоје прописи Европске Уније са којим би Приједлог закона усклађивали.

IV - ПРОВЕДБЕНИ МЕХАНИЗМИ И НАЧИН ОСИГУРАЊА ПОШТИВАЊА ПРОПИСА

Обзиром да се Приједлогом закона бришу одредбе чл. 112. и 114. Закона, то не постоје проведбени механизми нити начин осигурања поштивања прописа.

V - ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ПРОПИСА

Федерална управа цивилне заштите је о Нацрту закона о измјенама и допунама Закона о заштити од пожара и ватрогаству, којим су, између осталог обухваћене и одредбе чланова 112. и 114. Закона о заштити од пожара и ватрогаству, провела јавну расправу. Јавна расправа је проведена у сарадњи са кантоналним управама цивилне заштите у осам кантона у периоду од 16.11.2017. године до 13.02.2018. године, а дана 19.01.2018. године одржана је Централна јавна расправа у Сарајеву, на којој су, између осталих, присуствовали и представници / представнице Савеза општина и градова Федерације БиХ. Посебан акценат у јавној расправи су биле одредбе чл. 112. и 114. наведеног закона, на којој је била предвиђена измјена наведених чланова.

Међутим, тачком 2. Закључка Владе Федерације БиХ, В. број: 1148/2022, од 28.07.2022. године, Федерална управа цивилне заштите је, између осталог, задужена да одмах проведе процедуру прибављања мишљења надлежних органа на Нацрт закона о измјенама и допунама закона о заштити од пожара и ватрогаству и достави га Влади Федерације БиХ на разматрање и утврђивање Приједлога закона и достављања у парламентарну процедуру. У циљу што брже и ефикасније реализације коначних и обавезујућих пресуда Уставног суда Федерације БиХ, процијењено је да се напријед наведени Нацрт о којем је већ проведена јавна расправа, настави али само у односу на чл. 112. и 114. Закона, на начин да се исти бришу.

VI - ПРОЦЈЕНА ЕКОНОМСКЕ ОПРАВДАНОСТИ ДОНОШЕЊА ПРОПИСА

Обзиром да се Приједлогом закона бришу одредбе чл. 112. и 114. Закона, то није потребно извршити процјену економске оправданости доношења прописа.

VII- РАСПОРЕД ЕВЕНТУАЛНОГ ПОНОВНОГ ПРЕИСПИТИВАЊА ДОНЕСЕНОГ ПРОПИСА

Преиспитивање донесеног прописа вршиће се континуирано, у току његове примјене, а свако у оквиру своје надлежности.

VIII- ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ПРОПИСА И ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ПРОПИСА

Обзиром да се Приједлогом закона бришу одредбе чл. 112. и 114. Закона, финансијска средства за провођење овог закона нису потребна, па због тога није потребно вршити процјену финансијског ефекта истог.

**Закон о заштити од пожара и ватрогаству
(„Службене новине Федерације БиХ“, број: 64/09)**

Одредбе Закона које се бришу

Члан 112.

За вријеме проведено на пасивном дежурству (приправност за рад), старјешини ватрогасне јединице и ватрогасцу или другом лицу, припада 15% накнаде за сваки сат пасивног дежурства.

Евиденцију о времену пасивног дежурства из става 1. овог члана, дужан је водити старјешина професионалне ватрогасне јединице.

Члан 114.

Због посебних услова рада, тежине и природе посла и одговорности за обављање послова ватрогаства из члана 68. овог закона, висина средстава за плате старјешине професионалне ватрогасне јединице, њихове замјенике и ватрогасце у професионалној ватрогасној јединици органа управе цивилне заштите Федерације, кантона, општине и града, као и за инспекторе из члана 146. став 1., члана 148. став 1. и члана 151. став 3. овог закона, одређују се као за државне службенике и намјештенике, увећана за 30%, а остали службеници и намјештеници на пословима у професионалним ватрогасним јединицама имају додатак на плату до 20%.

Радна мјеста из става 1. овог члана за која припада увећање плате за 30% односно до 20%, утврђују се у правилнику о платама и накнадама органа управе цивилне заштите Федерације, кантона, општине и града, а према радним мјестима која су за професионалну ватрогасну јединицу утврђена у правилнику о унутрашњој организацији тих органа.